

УДК 35.08

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ В ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖЕБНОЙ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ

Д. В. Зятев

заместитель начальника отдела профилактики —
начальник отделения организации работы
участковых инспекторов милиции управления охраны
правопорядка и профилактики,
УВД Витебского облисполкома
e-mail: Zyatev.d.v@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены основные проблемные вопросы, возникающие в организации служебной и профилактической деятельности участковых инспекторов милиции.

Ключевые слова: проблемные вопросы, организация деятельности, нагрузка, анкетирование, участковый инспектор милиции.

Annotation. The article represents the main issues that arise in the organization of service and preventive activities of district militia inspectors.

Keyword: crucial issues, activity arrangement, scope of work, questionnaire, district militia inspector.

Одной из основных и приоритетных задач органов внутренних дел является, прежде всего, охрана общественного порядка, собственности, обеспечение общественной безопасности, предотвращение совершения преступлений и правонарушений.

При этом особая роль принадлежит участковым инспекторам милиции. Именно на деятельности этой службы был сделан важный акцент при определении задач последнего реформирования ОВД [1].

На совещании по вопросу реформирования МВД Президентом Республики Беларусь была поставлена задача освобождения участкового инспектора милиции от несвойственных ему функций. Президент Республики Беларусь отметил, что значительная часть рабочего времени участкового инспектора милиции уходит на несвойственные, как это принято называть, функции для милиции. Это действительно актуальная проблема. И в связи с тем, что мы основной упор будем делать на поднятие престижа участкового инспектора, необходимо подумать о том, чтобы он занимался конкретными вещами, теми, которыми никто другой не может заниматься. В свою очередь, Министром внутренних дел Республики Беларусь отмечено, что «служба участковых инспекторов — это основная служба милиции, которая в настоящее время, к сожалению, не полно-

стью выполняет возложенные на нее функции по обеспечению общественного порядка, безопасности на конкретных участках страны.

Для этого мы отойдем от лозунгов об усилении авторитета участковых инспекторов милиции, а наполним их работу практической составляющей: расширим полномочия, возможности влиять на оперативную обстановку на участках». Схематично система должна выглядеть так: вся работа в милиции подчинена одной цели — оказанию помощи, содействию в работе участковых инспекторов милиции [1].

Для более полного и практического изучения имеющихся проблемных вопросов в организации деятельности участковых инспекторов милиции в рамках проводимых исследований была разработана анкета по изучению мнения участковых инспекторов милиции. Анкетированной аудиторией стали участковые инспекторы милиции территориальных органов внутренних дел УВД Витебского облисполкома. Всего в анкетировании приняли участие 76 участковых инспекторов милиции, что составляет 17,2 % от их штатной численности.

11 (14 %) участковых инспекторов милиции, проходивших анкетирование, имеют возраст до 25 лет, 18 (24 %) — от 25 до 29, 21 (28 %) — от 30 до 34, 15 (20 %) — от 35 до 39 и 11 (14 %) — свыше 40 лет. На вопрос «Ваш стаж в службе участковых инспекторов милиции» 10 респондентов ответили, что их стаж в службе менее одного года, 21 — от 1 года до 3 лет, 13 — от 3 до 5 лет, 17 — от 5 до 10 лет и 13 — свыше 10 лет.

В рамках анкетирования для получения представления о занятости и распределении служебного времени и, соответственно, об имеющихся проблемных вопросах респондентам предложено было ответить на вопрос «Каково примерное соотношение количества времени, затрачиваемого Вами в течение месяца на различные направления деятельности (в %, в сумме = 100 %)?».

В результате установлено, что наибольшее количество служебного времени участковый инспектор милиции затрачивает на разрешение письменных обращений (заявлений, жалоб) граждан (так ответили 62 сотрудника, что составляет 81 % от общего числа участников опроса). Второе место по значимости затрачиваемого времени занимает реагирование на сообщения, поступающие по телефонной связи от граждан (так указали 12 сотрудников, что составляет 15 % от общего числа опрошенных).

Изучены основные причины перехода участковых инспекторов милиции в другие службы и увольнения из ОВД. По результатам анкетирования получены следующие результаты: наибольшее число анкетированных — 52 человека, или 24 %, указали на большую нагрузку и отсутствие свободного времени; 34 респондента отметили падение престижа службы в ОВД; 28 — заявили о высоких требованиях, предъявляемых руководством; 20 — обратили внимание на

низкое финансовое и материально-техническое обеспечение ОВД; 19 — высказали мнение о низкой социальной защищенности; 17 — сослались на несовершенство законодательства, регулирующего деятельность службы, и отсутствие премирования; 13 — пожаловались на отсутствие жилья. Кроме этого, 51 участковый инспектор милиции, или 65 %, указали на наличие недостатков в материально-техническом обеспечении служебной деятельности, отметив отсутствие компьютеров, оргтехники, канцелярских принадлежностей, проездных документов, доступа к базам данных и т. д.

Также изучены проблемные вопросы, стоящие перед службой участковых инспекторов милиции при осуществлении профилактической деятельности. Так, 49 (37 %) респондентов указали на то, что в настоящее время имеющаяся большая нагрузка, наличие множества обязанностей, не связанных с профилактикой правонарушений, приводят к тому, что на проведение профилактических мероприятий на обслуживаемом административном участке не остается времени; 19 респондентов (14 %) считают, что протяженность административного участка и связанная с этим удаленность места жительства подучетных мешают выполнять задачи по профилактике правонарушений; 18 (14 %) отметили несовершенную систему оценки эффективности деятельности в данном направлении (поощряется только применение мер принуждения); 14 (11 %) — несовершенство законодательства и усложненную процедуру выполнения отдельных обязанностей; 11 (8 %) указали на формализм в работе по данному направлению; только 8 (6 %) отметили значительное количество лиц, состоящих на учетах.

В рамках проведенного исследования участковым инспекторам милиции также предложен ряд вопросов, направленных на изучение их мнения о мерах, которые необходимо принять для улучшения организации их деятельности, в том числе по проведению профилактической работы с лицами, состоящими на учетах.

Так, по мнению участковых инспекторов милиции существенно повысится эффективность организации деятельности на обслуживаемом административном участке, в первую очередь, при пересмотре действующих нормативных правовых актов, регламентирующих рассмотрение заявлений и сообщений граждан, а именно: 35 респондентов, или 42 %, указали на то, что решения по материалам, где усматриваются признаки преступлений, решения в порядке ст. 174 УПК Республики Беларусь необходимо принимать подразделениями Следственного комитета; 27, или 32 %, указали на необходимость внесения в законодательство в части исполнения приводов судов о доставлении граждан, не явившихся на судебные заседания, отделами принудительного исполнения; 22, или 26 %, отметили отсутствие необходимости участия в мероприятиях по различного рода рас-

поряжениям, акциям организаторами которых являются другие подразделения ОВД.

На современном этапе требуется и принятие незамедлительных мер по повышению престижа службы участковых инспекторов милиции.

К примеру, в ходе анкетирования участковым инспекторам милиции было предложено в качестве одной из форм поднятия престижа службы получение звания на одну ступень выше (подполковник) старшим участковым инспектором милиции при выслуге в должности 15 и более лет. В результате анкетирования с данной мерой согласились 64 респондента, или 83 %.

Имеется и ряд проблемных вопросов в материально-техническом обеспечении деятельности участковых инспекторов милиции.

Так, 51 респондент, или 65 %, указал на то, что необходимо рассмотреть вопросы выделения арендного жилья для проживания участковых инспекторов милиции на обслуживаемом административном участке.

Также необходимо и внесение изменений в штатное расписание норм положенности служебного автотранспорта из расчета один автомобиль на одного участкового инспектора милиции в сельской местности (на что указали 47 опрошиваемых, или 57 %) и один автомобиль на один общественный пункт охраны правопорядка в городской местности (на что указало 28 опрошиваемых, или 34 %).

В вопросах осуществления профилактической работы участковыми инспекторами милиции на обслуживаемых административных участках также необходимо внесение изменений в действующее законодательство.

К примеру, 42 респондента, или 53 %, указали на то, что необходимо оптимизировать количество категорий лиц, состоящих на учетах, в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», так как оно чрезмерно велико, что не позволяет эффективно осуществлять профилактику правонарушений, это влечет распыление сил и средств, не позволяет сосредоточить внимание на наиболее опасной категории лиц, требующих профилактического воздействия, большая часть времени затрачивается на ведение документации.

При этом 40, или 39 %, опрошенных участковых инспекторов милиции предлагают сосредоточить внимание при профилактике правонарушений и заводить профилактические дела в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, совершенное по отношению к члену семьи.

Подводя итог, необходимо обозначить то, что реализация органами внутренних дел мер, направленных на коренное улучшение деятельности участково-

вых инспекторов милиции, способствовала определенному повышению их роли в предупреждении правонарушений и борьбе с преступностью, но вместе с тем, коренное улучшение деятельности участковых инспекторов милиции не достигнуто.

В этой связи необходима конкретизация перечня задач, возложенных на участкового инспектора милиции как сотрудника органов внутренних дел, поскольку он может трактоваться предельно широко.

Данный вывод находит подтверждение и в исследованиях О. Г. Каразея и С. В. Добрияна, которые предлагают определить основной задачей ОВД, в том числе и участковых инспекторов милиции, защиту жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защиту прав и законных интересов организаций от преступных и иных противоправных посягательств и предусмотреть в Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел» исчерпывающий перечень случаев и форм оказания ОВД содействия государственным органам и иным организациям в реализации возложенных на них обязанностей [2].

Для обеспечения формирования эффективно действующей службы участковых инспекторов милиции необходимо именно научно обоснованная корректировка их функций и задач на законодательном уровне, что позволит оптимизировать их деятельность и обеспечить уважение и поддержку со стороны общества и отдельных граждан.

В настоящее время по-прежнему имеет место практика поручения участковым инспекторам милиции выполнения задач, не связанных напрямую с их обязанностями. Однако это позволяет разгрузить другие подразделения ОВД. Поэтому на участковых нередко возлагаются функции, которые не относятся к предмету их деятельности. Полагаю, что в связи с этим ведомственные инструкции МВД нуждаются в более детальном закреплении и регламентации функций всех структур МВД.

Еще одной проблемой в работе участковых инспекторов милиции является большое число сообщений и заявлений, рассмотрение которых не позволяет им своевременно проводить профилактическую работу с населением. В результате это может привести к росту преступности.

Кроме этого, необходим пересмотр их материально-технического обеспечения и принятие незамедлительных мер по поднятию престижа службы участковых инспекторов милиции.

1. Заседание Совета Безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 27 февр. 2018 г. // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/zasedanie-soveta-bezopasnosti-respubliki-belarus-18200/ (дата обращения: 20.01.2019). [Вернуться к статье](#)

2. Каразей О. Г., Добриян С. В. Пути совершенствования служебной деятельности участковых инспекторов милиции Республики Беларусь. Адм. право и процесс. 2013. № 10. С. 57–62. [Вернуться к статье](#)